



РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
Искитимского района Новосибирской области

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на годовой отчёт об исполнении бюджета администрации Степного сельсовета
Искитимского района за 2012 год.

Экспертное заключение ревизионной комиссии Искитимского района Новосибирской области по годовому отчёту об исполнении бюджета Степного сельсовета за 2012 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральными законами «О бюджетной классификации РФ», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации», Положением «О бюджетном процессе в Степном сельсовете», Положением «О ревизионной комиссии Искитимского района Новосибирской области», иным действующим законодательством.

Отчёт об исполнении бюджета сельсовета за 2012 год с дополнительными материалами поступил в ревизионную комиссию 26 марта 2013 года, т.е. в срок установленный Положением «О бюджетном процессе в Степном сельсовете» (ст.108).

Дополнительные материалы, представляемые одновременно с отчётом об исполнении бюджета в соответствии со ст. 104 названного Положения, представлены не полностью, отсутствуют:

- отчет о доходах, полученных от использования муниципального имущества Степного сельсовета, в том числе платежей при пользовании природными ресурсами, от продажи материальных и нематериальных активов и других), с пояснительной запиской о принятых мерах по увеличению собираемости названных доходов (п.14).

1. Соблюдение бюджетного законодательства при организации исполнения бюджета в 2012 году.

Бюджетный процесс в Степном сельсовете регулируется Положением «О бюджетном процессе в Степном сельсовете Искитимского района Новосибирской области», утверждённым решением Совета депутатов от 20.12.2011 №78.

Указанное Положение регламентирует процедурные нормы и правила с учётом особенностей бюджета и в соответствии с федеральными, областными и районными основами бюджетного процесса.

Функции главного распорядителя бюджетных средств бюджета Степного сельсовета осуществляет администрация Степного сельсовета Искитимского района ИНН 5443105788 КПП 544301001 ОКАТО 50215825000.

Администрация является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования.

Устав администрации принят решением Совета депутатов Степного сельсовета Искитимского района Новосибирской области от 25.08.2009 №184.

Согласно пункту 3 статьи 27 Устава, Администрация обладает правами юридического лица и является муниципальным казенным учреждением, образуемым для осуществления управленческих функций.

Штатная численность администрации в 2012 году составляла 10 человек.

При проверке правильности исполнения Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2010 №1191 (с дополнениями и изменениями) «О ведении реестра государственных и муниципальных контрактов», постановления администрации Искитимского района от 15.10.2012 № 2769 «Об организации размещения муниципального заказа для нужд Искитимского района», а также согласно данным официального сайта Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, установлено следующее.

Сельсоветом (далее Заказчик) заключен муниципальный контракт от 06.12.2012 № 127133 с ОАО «СибНИИ градостроительства» на разработку генерального плана поселения в сумме 674.270,00 руб.

В нарушение Федерального закона 94-ФЗ сведения о таком контракте не были переданы для включения в единый реестр контрактов органом местного самоуправления, уполномоченным на ведение реестра муниципальных контрактов.

При этом согласно ч. 3 ст. 18 Закона N 94-ФЗ в редакции, действующей с 1 января 2011 года, заказчики (в том числе и муниципальные), в течение 3 рабочих дней со дня заключения муниципального контракта, обязаны направлять указанные в п.п. 1-7 ч. 2 данной статьи сведения в Федеральное казначейство для включения их в реестр контрактов.

Сведения, подписанные электронно-цифровой подписью уполномоченного лица заказчика, заказчик обязан направлять через официальный сайт по форме согласно приложению N 1 к Положению о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещается указанный реестр", утвержденному постановлением Правительства РФ от 29.12.2010 N 1191 (раздел III данного Положения).

Непредставление сведений, либо несвоевременное представление должностным лицом заказчика сведений о заключении контракта, либо о его изменении, исполнении или расторжении в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестров контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, если представление таких сведений является обязательным, в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, а равно представление заведомо недостоверных сведений, **содержит состав** административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7.4. КоАП РФ.

В 2012 году применялась казначейская система исполнения местного бюджета. Кассовое обслуживание исполнения бюджета сельсовета осуществляет Управление Федерального казначейства по Новосибирской области.

Остатки средств на лицевом счёте администрации Степного сельсовета по состоянию на 01.01.2012 составляли – 199.177,5 руб., в том числе: средства на лицевом счёте в рублях – 194.693,80 руб., средства в пути – 4483,70 руб.

По состоянию на 01.01.2013 остатки средств составляют – 1.135.458,49 руб., в том числе: средства на лицевом счёте в рублях – 223.278,09 руб., средства в пути – 912.180,40 руб.

Ревизионной комиссией проведён анализ соответствия бюджетной отчётности администрации Степного сельсовета за 2012 год требованиям, предъявляемым Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н, с дополнениями и изменениями от 26.10.2012 №138н.

В ходе анализа ревизионной комиссией установлены факты несоответствия некоторых отчётных данных, что привело к искажению годового отчёта администрации Степного сельсовета по исполнению бюджета.

В нарушение указанной выше Инструкции к годовому отчёту администрации Степного сельсовета за 2012 год не приложены следующие формы:

- ф.0503127 («Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора и источника финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»);
- ф.0503137 («Отчёт об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности»);
- ф.0503138 («Отчёт о принятых расходных обязательствах по приносящей доход деятельности»);
- ф.0503182 («Сведения о кассовом исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности»);
- ф. 0503314 («Консолидированный отчёт об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности субъектов РФ и муниципальных образований»);

В Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) не заполнены разделы 3 и 5 «Сумма нереальной к взысканию дебиторской задолженности и просроченной кредиторской задолженности», так, например, в этом разделе не указаны наименования дебиторов (кредиторов), дата возникновения, суммы задолженности и причина их образования.

Общая сумма кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2012 составляет 160.454,61 руб., по состоянию на 01.01.2013 – 961.203,80 руб.

В предоставленной расшифровке кредиторской задолженности по администрации сельсовета итоговая сумма (931.700,17 руб.) не равна остатку задолженности по форме 0503169 на конец отчётного периода (961.203,80 руб.). Наибольшая кредиторская задолженность сельсовета перед МКП ЖКХ «Энергия» в сумме 750.000,00 руб.

Общая сумма дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2012 составляет 120.415,76 рублей, по состоянию на 01.01.2013 – 874.671,28 руб. (со знаком «минус»).

Нереальная к взысканию (просроченная), задолженность не значится.

2. Экономические условия исполнения бюджета.

Администрация Степного сельсовета было образовано в 1939 году.

Территория поселения общей площадью 418707 кв.км., расположена в юго-восточной части Новосибирской области на расстоянии 120 км., от областного центра г. Новосибирска, в 38 км. от районного центра г. Искитим, и в 38 км. от ближайшей железнодорожной станции Искитим.

На его территории расположено 5 населенных пунктов. Численность населения составляет 1968 человек.

На территории поселения на 01.01.2012 зарегистрировано 26 предприятий, организаций и учреждений; сельскохозяйственных – 1(из них КФХ-4); лесохозяйственных – 1; торговли – 8; общественного питания – 1; частных предпринимателей -11.

Базовой отраслью экономики поселения является сельское хозяйство.

Общая земельная площадь, используемая предприятиями, организациями и гражданами, занимающимися производством сельскохозяйственной продукции на начало 2013 года составила 23469 тыс. га. Более 80% земель сельскохозяйственного назначения принадлежит сельскохозяйственным предприятиям.

Посевная площадь ЗАО «Степное» - 6500 га.

Развитие сельского хозяйства идёт в связи с приобретением и внедрением интенсивных технологий в области растениеводства, приобретением техники зарубежного производства.

На территории Степного сельсовета строительства жилых домов из средств администрации нет.

Управление муниципальным имуществом производится путём заключения договоров и сдачей его в аренду.

Основная доля от общего объёма оказанных услуг приходится на долю предоставляемых коммунальных услуг. Так же повышается процент оказываемых платных услуг, оказанных населению, в 2012 году 11,7 тыс. рублей.

3. Долговая политика Степного сельсовета.

Общий объём доходов бюджета Степного сельсовета за 2012 год составил в сумме 7233,1 тыс. руб., в том числе общий объём межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, составил в сумме 5930,9 тыс. руб. Доля межбюджетных трансфертов в общем объёме доходов бюджета составляла 82%.

Общий объём доходов бюджета Степного сельсовета в 2012 году увеличился в сравнении с планом на 49,4 тыс. руб., исполнение доходной части бюджета составило 100,7%.

Расходы бюджета за 2012 год исполнены в сумме 6296,9 тыс. руб., при утверждённых бюджетных назначениях в сумме 7183,7 тыс. руб. Неисполненные назначения плана по расходам бюджета составили 886,8 тыс. руб. или 87,7%.

В результате чего местный бюджет за 2012 год исполнение бюджета Степного сельсовета осуществлено с профицитом в сумме 936,3 тыс. руб.

Доходы и расходы бюджета Степного сельсовета за 2012 год.

Табл. №1. (тыс. руб.)

Показатель	2012 год		
	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% исполнения
1	2	3	4
1). Доходы	7183,7	7233,1	100,7
-собственные	1252,8	1302,2	104,0
-от других бюдж.	5930,9	5930,9	100,0
2). Расходы	7183,7	6296,9	87,7
3). Результат (+про- фицит, - дефицит).	-	+936,3	

Отчёты о предоставлении и погашении бюджетных кредитов, отчёты о предоставленных муниципальных гарантиях администрацией Степного сельсовета не представлены. Следовательно, ревизионная комиссия не обладает информацией о наличии муниципальных заимствований, долгах и расходах на их обслуживание, о предоставлении администрацией бюджетных кредитов и муниципальных гарантий за счёт местного бюджета.

4. Исполнение доходной части бюджета.

Доходы бюджета Степного сельсовета формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и иных обязательных платежах. В структуру доходной части местного бюджета входят собственные доходы (налоговые и неналоговые) и безвозмездные поступления.

План собственных доходов утверждён в сумме 1252,8 тыс. руб., фактическое поступление собственных доходов за 2012 год составило 1302,2 тыс. руб. или 104 % к плану. Доля собственных доходов в общем объёме доходной части бюджета в 2012 году составила 18 %.

4.1. Налоговые и неналоговые доходы.

Налоговые доходы в 2012 году исполнены в объёме 1126,3 тыс. руб. или 104,6% к плану. Удельный вес в доходах бюджета составил 15,6%.

Основной источник поступления налоговых доходов – налог на доходы физических лиц. План поступления по НДФЛ на 2012 год составлял 589,5 тыс. руб., поступило за 2012 год – 591,1 тыс. руб. Исполнение – 100,3%.

Поступление налога на доходы физических лиц увеличилось на 1.649,5 тыс. руб., в связи с увеличением заработной платы работникам бюджетной сферы.

Неналоговые доходы в 2012 году исполнены в объёме 236,8 тыс. руб. или 152,9% к плану. Удельный вес раздела в доходах бюджета составил 3,3 %. Основная часть поступлений приходится на доходы от сдачи в аренду – 231,8 тыс. руб. (97,8%).

4.2. Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления в 2012 году составили 5930,9 тыс. руб. Удельный вес в доходах 82%. См. таблицу №2.

Анализ безвозмездных поступлений в 2012 году.

Таблица №2.

Наименование показателя	2012 год		Удельный вес (%) в доходах бюджета	% исполнения
	Утвержд. (тыс. руб.)	Исполн. (тыс. руб.)		
1	2	3	4	5
Безвозмездн. поступления, всего	5930,9	5930,9	82,0	100
Дотации на выравнивание бюджета	3792,0	3792,0	52,4	100
Межбюджетные субсидии	1935,7	1935,7	26,8	100
Субвенции на осущ. первич. в/учёта	69,1	69,1	1,0	100
Прочие м/бюджетные трансферты	5,0	5,0	0,1	100
Возврат остат. субс. прошлых лет	-	0,001	-	-
Субвенции мест. бюджетам	0,1	0,1	-	100
М/бюдж трансф., перед. бюджетам	129,0	129,0	1,8	100

Среди имущества администрации Степного сельсовета находится муниципальное жилье, переданное в пользование гражданам на условиях социального найма. Оплаченная нанимателями плата за наём жилых помещений в 2012 годах в доход бюджета Степного сельсовета не поступала.

5. Исполнение прогнозного плана приватизации и управление имуществом.

По данным отчётов администрации Степного сельсовета в доход местного бюджета в 2012 году поступили денежные средства в виде арендной платы от аренды имущества в сумме 231,8 тыс. руб.

Доходы от продажи земельных участков в 2012 году составили в сумме 5,1 тыс. руб.

По представленным документам к годовому отчёту за 2012 год установить осуществлялось ли исполнение бюджета в части средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности не представляется возможным.

6. Исполнение расходной части бюджета.

Расходы бюджета Степного сельсовета в 2012 году исполнены в объёме 6296,9 тыс. руб. или на 87,7% к плану. Неисполненные назначения составили 886,8 тыс. руб.

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» произведены расходы по оплате

труда главы муниципального образования.

В 2012 году расходы по данному подразделу исполнены в объёме 370,2 тыс. руб., или на 99,6 % к плану, удельный вес подраздела в расходах бюджета составил 5,9%.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» произведены расходы на содержание администрации Листвянского сельсовета.

В 2012 году расходы по данному подразделу исполнены в объёме 2184,0 тыс. руб., или на 99,9 % к плану, удельный вес подраздела в расходах бюджета составил 34,7%.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» расходы в 2012 году не производились, в связи с ненадобностью. Утверждённые бюджетные назначения в сумме 1,0 тыс. руб. не исполнены.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» расходы произведены на вступительные взносы и оценку недвижимости имущества, тех. инвентаризации, охраны избирательных участков.

В 2012 году расходы по данному подразделу исполнены в объёме 53,1 тыс. руб., или на 100,0 % к плану, удельный вес подраздела в расходах бюджета составил 0,8%.

По подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» расходы произведены на осуществление первичного воинского учёта, в том числе на выплату заработной платы освобождённому работнику военно-учётного стола.

В 2012 году расходы по данному подразделу исполнены в объёме 69,1 тыс. руб., или на 100,0 % к плану, удельный вес подраздела в расходах бюджета составил 1,1%.

По подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» расходы исполнены в сумме утверждённых назначений и составили 44,0 тыс. руб. (на приобретение: ранцевых огнетушителей, ёмкостей для воды, сирены оповещения, пожарных рукавов, ремонт пожарных гидрантов, указателей), удельный вес раздела в расходах бюджета составил 0,7 %.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» производились расходы в 2012 году на выполнение подпрограммы «Территориальное планирование Новосибирской области». Всего в 2012 году расходы исполнены в объёме 7,9 тыс. руб. или на 5,7 % к плану. Удельный вес подраздела в расходах бюджета составил 0,1%. Обязательства не исполнены, субсидия поступила 29.12.2012 (средства в пути).

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» расходы в 2012 году по данному подразделу исполнены в объёме 1.001,1 тыс. руб., или на 57,2 % к плану. Расходы произведены на возмещение в части снабжения населения топливом – 209,8 тыс. руб., на ремонт водоснабжения – 15,0 тыс. руб., на подготовку к отопительному сезону – 776,3 тыс. руб. (в том числе 700,0 тыс. руб. за счёт субсидии). Удельный вес подраздела в расходах бюджета составил 15,9%.

По подразделу 0503 «Благоустройство» расходы в 2012 году по данному подразделу исполнены в объёме 224,0 тыс. руб., или на 99,9 % к плану. Расходы произведены на уличное освещение, содержание дорог, организацию и содержание

мест захоронения, и прочие расходы. Удельный вес подраздела в расходах бюджета составил 3,6%.

По подразделу 0707 «Молодёжная политика и оздоровление детей» расходы в 2012 году по данному подразделу исполнены в объёме 8,0 тыс. руб., или на 100,0% к плану. Расходы произведены на проведение мероприятий для детей и молодёжи. Удельный вес подраздела в расходах бюджета составил 0,1%.

По подразделу 0801 «Культура» расходы в 2012 году исполнены в объёме 2.094,2 тыс. руб. или на 99,9% к плану. Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 33,3 %.

При этом, на оплату труда работников досугового центра (с отчислениями) в 2012 году израсходовано 763,8 тыс. руб., на оплату коммунальных услуг израсходовано 620,8 тыс. руб. Произведены расходы на установку пожарной сигнализации – 102,1 тыс. руб., приобретение двух принтеров и двух ноутбуков, проведение праздников.

Перечислено 229,4 тыс. рублей при передачи части полномочий по обслуживанию библиотек в администрацию района.

Приобретены сценические костюмы для хора в соответствии с долгосрочной целевой программой «Культура Новосибирской области на 2012-2016 годы», исполнение – 100% к плану.

По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» производились доплаты к пенсии муниципальным служащим. Расходы в 2012 году исполнены в сумме утверждённых назначений и составили 145,5 тыс. руб., удельный вес раздела в расходах бюджета составил 2,3%.

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» расходы были исполнены в сумме утверждённых назначений и составили 49,0 тыс. руб., удельный вес раздела в расходах бюджета составил 0,8 %.

По подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства» расходы в 2012 году исполнены в сумме утверждённых назначений 18,5 тыс. руб. или 100,0% от плана. Удельный вес расходов в общих расходах бюджета составляет 0,3%. Средства израсходованы на выпуск газеты «Вестник Степного».

По подразделу 1105 «Физическая культура и спорт» расходы производились на питание спортсменов, спортивные призы. Расходы производились в 2012 году и составили 12,0 тыс. руб. или 100,0% от плановых назначений. Удельный вес данных расходов в общих расходах бюджета составил 0,2%. См. таблицу №3.

Анализ расходов бюджета Степного сельсовета за 2012 год.

Таблица №3.

Наименование раздела	2012 год			
	Утверждено (тыс. руб.)	Исполнено (тыс. руб.)	% Исполнения	Удельный вес %
1	2	3	4	5
0102	371,8	370,2	99,6	5,9
0104	2184,9	2184,0	100	34,7
0106	16,2	16,2	100	0,2
0111	1,0	-	-	

1	2	3	4	5
0113	53,1	53,0	100	0,8
0203	69,1	69,1	100	1,1
0309	44,0	44,0	100	0,7
0412	139,6	8,0	5,7	0,1
0502	1751,2	1001,1	57,2	15,9
0503	224,3	224,0	99,9	3,6
0707	8,0	8,0	100	0,1
1	2	3	4	5
0801	2095,3	2094,2	99,9	33,3
1001	145,5	145,5	100	2,3
1003	49,2	49,0	100	0,8
1105	12,0	12,0	100	0,2
1202	18,5	18,5	100	0,3
Итого:	7183,7	6296,9	87,7	100,0

Ревизионная комиссия отмечает:

1. Сбалансированное исполнение доходов и расходов бюджета;
2. Документы и материалы к годовому отчёту представлены не в полном объёме в нарушение ст.104 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Степном сельсовете»;
3. Текстовая часть пояснительной записки сформирована с нарушением требований инструкции по бюджетной отчётности;
4. Непредставление сведений должностным лицом сельсовета сведений о заключении контракта.

Предложения:

1. При составлении бюджетной отчётности руководствоваться Инструкцией, утверждённой Приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 N 191н; (с дополнениями и изменениями от 26.10.2012 №138н).
2. Документы и материалы к годовому отчёту представлять в ревизионную комиссию в полном объёме согласно ст.104 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Степном сельсовете»;
3. Не допускать искажений остатков при анализе кредиторской задолженности;
4. При размещении муниципальных заказов и внесение сведений о муниципальном контракте строго руководствоваться Федеральным Законом 94-ФЗ.

В соответствии с п. 4 ст. 106 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Степном сельсовете» экспертное заключение на годовой отчёт администрации Степного сельсовета за 2012 год направить в Совет депутатов и Главе администрации Степного сельсовета.

Инспектор ревизионной
комиссии Искитимского района



С.А. Гадаева